

УТВЕРЖДЕН
приказом министерства
образования Магаданской области
от «23» декабря 2020г. №859/11

ДОКЛАД
об итогах реализации Программы профилактики нарушений
обязательных требований, установленных законодательством
Российской Федерации об образовании, министерства образования
Магаданской области за 2020 год

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», Стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденным протоколом заседания Проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018г. № 2 (далее – Стандарт комплексной профилактики), в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, приказом министерства образования Магаданской области от 19.12.2019г. №1008/112 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании на 2020 год» (далее-Программа) определены профилактические мероприятия по предупреждению нарушений обязательных требований в сфере образования юридическими лицами на краткосрочный и долгосрочный периоды. Приказом министерства образования Магаданской области от 07.08.2020г. №545/11 в

Программу были внесены дополнения, с учетом рекомендаций Министерства экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области от 20.07.2020г. Программа размещена на официальном сайте министерства образования

(https://minobr.49gov.ru/documents/one/index.php?id=30707&file_url=/common/js/pdfs/web/viewer.html?file=/common/upload/22/document/prikaz_112_30707_19.12.2019_1.pdf;

https://minobr.49gov.ru/documents/one/index.php?id=34367&file_url=/common/js/pdfs/web/viewer.html?file=/common/upload/22/document/prikaz_112_34367_07.08.2020_1.pdf).

С Программой ознакомлены все специалисты отдела надзора и контроля в сфере образования.

Финансовое обеспечение Программы осуществлялось за счет текущего финансирования (за счет субвенций из федерального бюджета, а также в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете субъекта Российской Федерации на указанные цели).

Программа профилактики нарушений обязательных требований направлена на достижение основных целей:

- повышение прозрачности осуществления министерством федерального государственного надзора в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью;

- снижение количества допускаемых подконтрольными субъектами нарушений обязательных требований законодательства об образовании;

- предупреждение нарушений обязательных требований подконтрольными субъектами, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможным нарушениям обязательных требований;

- создание мотивации к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

- снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

- снижение издержек министерства, как контрольно-надзорного органа и подконтрольных субъектов;

- разъяснение общественности, подконтрольным субъектам системы обязательных требований, установленных законодательством об образовании.

Задачами проведения профилактических мероприятий в 2020 году явились:

- выявление факторов, причин и условий нарушений, определение способов устранения или снижения риска их возникновения;

- установление видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий с учетом критериев для каждой группы подконтрольных субъектов, допущенных ими ранее нарушений обязательных требований;

– формирование одинакового понимания обязательных требований законодательства в сфере образования у всех участников контрольно-надзорной и профилактической деятельности.

Во 2 полугодии 2020 года проведена работа по изменению на официальном сайте министерства подразделов в разделе «Государственный контроль и надзор». Создан специальный подраздел «Профилактика нарушений обязательных требований», в котором размещены:

- Перечень НПА, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении государственного контроля (надзора);
- Комментарии о содержании новых нормативных актов, устанавливающих обязательные требования в сфере образования, о внесенных изменениях в действующие акты;
- Методические рекомендации;
- Руководства по соблюдению обязательных требований;
- Обобщение практики осуществления министерством образования Магаданской области государственного контроля (надзора) в сфере образования;
- Судебно-административная практика;
- Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования.

В подразделе «Профилактика нарушений обязательных требований» размещены «Публичные мероприятия», отчеты о проведенных мероприятиях специалистами отдела надзора и контроля в сфере образования министерства образования Магаданской области, осуществляющих переданные полномочия.

Профилактическая деятельность министерства образования Магаданской области (отдел надзора и контроля в сфере образования) осуществлялась через различные виды профилактических мер, направленных на повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов и всех заинтересованных лиц, в том числе руководства по соблюдению обязательных требований, методические рекомендации и т.д.

В целях реализации министерством образования Магаданской области (далее-министерство) мероприятий по исполнению полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации был издан приказ от 26.12.2019г. №1036/112 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении министерством образования Магаданской области мероприятий по федеральному государственному надзору в сфере образования, лицензионному контролю за образовательной деятельностью, федеральному государственному контролю качества образования». С учетом

изменений в законодательство Российской Федерации об образовании в данный приказ были своевременно внесены изменения (приказы министерства образования от 08.06.2020г. №430/11, от 26.06.2020г. №466/11, от 13.11.2020г. №730/11).

На сайте министерства регулярно размещались комментарии о содержании новых правовых актов, устанавливающих обязательные требования, которые являлись предметом контроля за соблюдением законодательства РФ в сфере образования, лицензионного контроля, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в силу, направлялись письма подконтрольным субъектам (в том числе индивидуальным предпринимателям) с целью разъяснения новых правовых актов. В 2020 году размещено 18 комментариев. Кроме этого, направлялись письма с целью информирования по изменению в законодательстве об образовании индивидуальным предпринимателям, организациям, осуществляющим обучение, подведомственным организациям министерства образования.

Одно из мероприятий по правовому просвещению (Раздел 2 Программы) семинар-совещание с руководителями, заместителями руководителей образовательных учреждений МО «Омсукчанский городской округ» по соблюдению законодательства РФ в сфере образования и лицензионных требований не проведено, так как выездные проверки в отношении учреждений Омсукчанского городского округа не проведены и запланированы на 2021 год. Проведен вебинар с руководителями, заместителями руководителей учреждений дополнительного образования, реализующих общеразвивающие программы.

Предусмотренные разделами 3-5 Программой мероприятия выполнены в полном объеме. Подготовлены и размещены без нарушения сроков предоставления формы федерального статистического наблюдения 1-контроль и 1-лицензирование за 2 полугодие 2019 года и 1 полугодие 2020 года в ИС АKNДПП (30.12.2019г.; 18.06.2020г.) и ГАС «Управление» (13.01.2020г; 07.07.2020г.).

Доклад об осуществлении министерством образования Магаданской области государственного контроля (надзора) в сфере образования и эффективности такого контроля (надзора) в 2019 году и Доклад об осуществлении министерством Магаданской области лицензирования образовательной деятельности в 2019 году, размещены на официальном сайте министерства образования Магаданской области в подразделе «Отчеты» (https://minobr.49gov.ru/common/upload/22/editor/file/Doklad_Goskontrol_49.pdf; https://minobr.49gov.ru/common/upload/22/editor/file/Doklad_Litsenzirovanie_493.pdf).

Доклад об итогах реализации Программы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством РФ об образовании за 2019 год размещены на сайте министерства (https://minobr.49gov.ru/common/upload/22/editor/file/Doklad_po_programme_pr_ofilaktike.pdf).

В феврале 2020 года на заседании Правительства Магаданской области заслушан отчет министра образования о результатах контрольно-надзорной деятельности за 2019 год. Информирование министра образования Магаданской области о ходе выполнения Программы проведено на совещании 24.07.2020г.

Обобщение практики осуществления министерством государственного контроля (надзора) в сфере образования за 1 полугодие в отношении юридических лиц (https://minobr.49gov.ru/common/upload/22/editor/file/Otchet_praktika_gos_kontr_ol_1_polugodie_2020_ur_litsa.pdf)

и органов местного самоуправления (https://minobr.49gov.ru/common/upload/22/editor/file/Otchet_praktika_gos_kontr_ol_1_polugodie_2020_organy_mestnogo_samoupravleniya.pdf)

размещено в подразделе «Профилактика нарушений обязательных требований».

Также ежемесячно на сайте министерства размещалась информация о выявленных нарушениях в разрезе каждой образовательной организации, органа местного самоуправления, которые подлежали проверкам, о сроках исполнения предписаний, об исполненных предписаниях. В подразделе «Обобщение практики осуществления министерством образования Магаданской области государственного контроля (надзора) в сфере образования» размещена информация о типичных нарушениях, выявленных в ходе проверок образовательных организаций за 1 полугодие 2020 года. Судебно-административная практика за 1 полугодие 2020 года представлена на сайте министерства в подразделе «Профилактика нарушений обязательных требований».

Большая работа проведена специалистами отдела надзора и контроля в сфере образования по оказанию индивидуальных консультаций с руководителями подконтрольных субъектов (по телефону, электронной почте, лично).

В соответствии с Программой профилактики проведены семинары с руководителями, заместителями руководителей образовательных учреждений муниципальных образований «Хасынский городской округ», «Тенькинский городской округ», на которых рассмотрены вопросы по соблюдению

законодательства Российской Федерации в сфере образования и лицензионных требований, в том числе типичные нарушения при проведении проверок, мер административного воздействия по выявленным нарушениям. В марте 2020 года специалистом отдела надзора и контроля проведен семинар с руководителями общеобразовательных учреждений г. Магадана об особенностях осуществления федерального государственного контроля качества образования (его особенности, меры, применяемые при выявлении несоответствия содержания и качества подготовки, обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам,

По итогам проверок, проведенных в образовательных учреждениях Ольского и Хасынского городских округов состоялись встречи начальника отдела надзора и контроля в сфере образования с главами и заместителями глав по социальным вопросам данных округов, на которых доведена информация о проведенных проверках в образовательных учреждениях данных округов, решение вопросов по устранению выявленных нарушений.

В целях усиления работы, направленной на недопущение подконтрольными субъектами нарушений обязательных требований, организованы и проведены в соответствии с положениями пункта 6 части 1 статьи 8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ иные мероприятия по контролю, в том числе без взаимодействия с юридическими лицами (подконтрольными субъектами).

Министерством образования (отделом надзора и контроля в сфере образования) был проведен мониторинг общеобразовательных учреждений по внесению сведений о выданных аттестатах выпускникам 2020 года в ФИС ФРДО в срок до 20 июня. Учреждения своевременно внесли данные в ФИС ФРДО. Значительно позже установленного срока внесены сведения о выдаче свидетельств об обучении ГКОУ «МОЦО №2».

Мониторинг средних профессиональных образовательных учреждений показал своевременное внесение в ФИС ФРДО сведений о выданных дипломах.

В 2020 году министерством выдано 3 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований: по нарушению аттестации педагогических работников на соответствие занимаемой должности, по размещению информации на официальном сайте учреждения не в полном объеме, по переоформлению лицензии на образовательную деятельность.

В реализации Программы профилактики были задействованы все государственные служащие, выполняющие функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования, лицензионному контролю. Укомплектованность отдела надзора и контроля в сфере образования составила 100%. В 2020 году государственные служащие, выполняющие функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования, лицензионному контролю не повышали свою квалификацию, так как курсы повышения квалификации 3 специалистами были пройдены в ноябре 2018 года на базе ФГБОУ ВО «Новосибирский государственный педагогический университет». За период 2019, 2020 годов реализации Программы профилактики доля специалистов отдела надзора и контроля в сфере образования, осуществляющих федеральный государственный контроль (надзор) и лицензионный контроль, а также государственные услуги, повысивших квалификацию, составила 75%.

По состоянию на 01.01.2020 года на территории Магаданской области расположено 210 подконтрольных министерству субъектов, в том числе 201 организация, осуществляющая образовательную деятельность и 9 органов местного самоуправления. Планом проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год запланировано 39 проверок в отношении юридических лиц и 3 проверки в отношении органов местного самоуправления.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года №438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и подпунктом «а» пункта 7 постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года №489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» приказами министерства от 23.03.2020г. №247/11 и от 17.04.2020г. №317/11 исключены из Плана проверок 28 юридических лиц с 1 апреля по 30 апреля 2020г. и с 1 мая по 31 декабря 2020 года. В течение 1 квартала 2020 года из плана проверок были исключены 2 организации, осуществляющие дополнительное обучение детей и взрослых, в связи с прекращением действия лицензии на образовательную деятельность

и ликвидацией учреждения. Приказы о внесенных изменениях в план проверок размещены на сайте министерства.

В 2020 году министерством проведено 11 плановых проверок, из них 5 документарно-выездных, 6-выездных проверок юридических лиц, а также 3 плановые проверки в отношении органов местного самоуправления, из них 2-документарные. По результатам проверок выявлено 78 нарушений (из них 2 по лицензионному контролю), в том числе 1 грубое нарушение лицензионных требований. По результатам федерального государственного контроля качества образования нарушений не выявлено. К мероприятиям по контролю (надзору) привлечено 14 экспертов.

Комплексные проверки проведены в отношении 11 образовательных организаций, из них:

- учреждений дошкольного образования – 4,
- общеобразовательных учреждений – 3,
- профессионального училища – 1,
- учреждений дополнительного образования – 3.

Кроме того, проведено 5 внеплановых документарных проверок по исполнению предписаний. По ходатайствам руководителей образовательных учреждений исполнение одного предписания перенесено на 2021 год, одно исполнено ранее установленного срока. Сняты с контроля исполненные предписания без проведения проверки у 22 образовательных учреждений и 3 органов местного самоуправления. В 2020 году исполнено 29 предписаний (в том числе 3 - органами местного самоуправления), 1 предписание по устранению нарушений лицензионных требований исполнено ранее установленного срока, 1 предписание по устранению нарушений лицензионных требований по ходатайству учреждения отсрочено на 2021 год. Неисполненных предписаний в 2020 году не имелось.

Выдано 14 предписаний об устранении нарушений законодательства в сфере образования, составлено 14 актов по итогам проверок. Составлен 1 протокол об административном правонарушении по части 3 статьи 19.20 КоАП РФ в отношении должностного лица, которому судом вынесено административное наказание в виде штрафа в размере 20,0 тыс. рублей.

В феврале 2020 года состоялась встреча выпускников общеобразовательных учреждений г. Магадана с министром образования Магаданской области, на котором также присутствовала начальник отдела надзора и контроля в сфере образования. Начальник отдела довела до выпускников информацию о выявленных нарушениях за 2017-2019 годы в

период ГИА, примененных мерах к нарушителям, обратилась к выпускникам о соблюдении Порядка проведения ГИА.

В период проведения государственной итоговой аттестации (ГИА) специалистами отдела надзора и контроля посещено 9 пунктов проведения экзаменов (ППЭ): город Магадан, Ольский и Хасынский городские округа, в том числе с выездом, что составило 45% от общего числа ППЭ (2019г.-38%). В 2020 году в период проведения государственной итоговой аттестации (далее-ГИА) специалистами отдела надзора и контроля в сфере образования министерства образования Магаданской области не выявлено нарушений Порядка проведения ГИА. В 2019 году были привлечены к административной ответственности 3 участника ГИА и 1 выпускник 11 класса (при написании сочинения в декабре 2019г.).

В 2020 году жалоб на действия (бездействия) должностных лиц министерства образования Магаданской области при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий, поступивших в судебные органы от субъектов предпринимательской деятельности, а также результатах такого обжалования и наличии по указанным фактам вступившим в законную силу судебных решений не поступало.

Оценка эффективности Программы

№ п/п	Показатели качества профилактической деятельности	Индикаторы качества	Стартовый показатель	Эффективность и результативность Программы
1	2	3	4	5
1.	Доля реализованных мероприятий Программы	%	0%	100%
2.	Увеличение доли подконтрольных субъектов, охваченных профилактическими мероприятиями	%	30%	2020 год – 70%
3.	Информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, об изменениях в системе обязательных требований	% (от количества участников очного участия в мероприятиях профилактической деятельности)	100%	2020 год – 100%
4.	Повышение профессионального уровня специалистов отдела надзора и контроля в сфере	%	75%	2020 год – 75%

№ п/п	Показатели качества профилактической деятельности	Индикаторы качества	Стартовый показатель	Эффективность и результативность Программы
1	2	3	4	5
	образования министерства образования Магаданской области по предупреждению нарушений законодательства в сфере образования			
5.	Доля подконтрольных субъектов, информированных о порядке проведения проверок, их правах в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий	% (от количества подконтрольных субъектов, в отношении которых проводились плановые и внеплановые проверки)	100%	2020 год – 100%
6.	Доля плановых проверок по федеральному государственному надзору в сфере образования, проведенных с привлечением экспертов	%	54%	2020 год – 64%
7.	Доля плановых проверок по федеральному государственному контролю качества образования, проведенных с привлечением экспертов	%	100%	2020 год – 100%
8.	Доля плановых проверок по лицензионному контролю, проведенных с привлечением экспертов	%	54%	2020 год – 64%

Оценка результативности и эффективности Программы показала достижение установленных показателей по всем направлениям проведенной работы и позволила достигнуть поставленных на 2020 год результатов работы:

- повышение эффективности профилактической работы министерства образования Магаданской области по предупреждению нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства об образовании;
- уменьшение общего числа нарушений обязательных требований законодательства об образовании, выявленных посредством организации и проведения проверок подконтрольных субъектов;

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности министерства.

В 2021 году профилактическая работа министерством образования Магаданской области будет продолжена.